

UCHWAŁA Nr II-00310 - 78/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gródek na 2019 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje:

- 1) pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2019 rok;**
- 2) pozytywnie z zastrzeżeniem możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Gródek na rok 2019 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Gródek Zarządzeniem Nr 337/18 z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2018 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2036, przyjętego Zarządzeniem Nr 336/18 z dnia 15 listopada 2018 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównowazenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXV/281/10 Rady Gminy Gródek dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gródek, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i pkt 3 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 28.869.804 zł, w tym dochody bieżące: 22.054.800 zł; dochody majątkowe: 6.815.004 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 31.205.137 zł, w tym wydatki bieżące: 21.267.079 zł; wydatki majątkowe: 9.938.058 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2.335.333 zł. Ponadto na spłatę kredytu zaciągniętego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE Gmina przeznacza dochody w wysokości 613.667 zł. Po uwzględnieniu przeznaczenia dochodów na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie (na rozchody), kwota tzw. faktycznego deficytu budżetu planowanego na 2019 rok wyniesie 2.949.000 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 ust. 2 projektu uchwały) przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 2.649.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 300.000 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2019 rok kwota przychodów wynosi 3.537.200 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów w wysokości 2.649.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 888.200 zł. Rozchody w wysokości 1.201.867 zł obejmują spłaty pożyczek otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, w tym na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 613.667 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2017 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2018 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2019.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 787.721 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2036 wynika, iż w 2019 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, formalnie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych

o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Oceniając możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego Gminy, Skład Orzekający **zglasza jednak zastrzeżenia** co do realistyczności planowanych w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek struktur budżetów w okresie objętym Prognozą. Z formalnego punktu widzenia projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z kolei stopień realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest dosyć ograniczona. Wynika to z faktu długiego okresu planowania determinowanego okresem spłaty zobowiązań, który obejmuje lata 2019-2036. Co więcej, okres ten w porównaniu do obecnie obowiązującej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek wydłużony został o dwa lata (według obowiązujących regulacji Gmina ma spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2034 roku).

Ujęta w projekcie Prognozy wielkość spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z kosztami ich obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, jednak kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty opiera się głównie na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Nadwyżki zaplanowane w latach 2020-2027 w wysokości 1.385.000-2.136.886 zł nie znajdują uzasadnienia w świetle danych historycznych i Objaśnień w tym zakresie. Podkreślić należy, że w latach 2015-2017 wykonane nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 1.079.341,63-1.374.610,77 zł. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych i zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska