

Projekt

z dnia 18 października 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR VI/.../24
RADY GMINY GRÓDEK**

z dnia 28 października 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, iż petycja wniesiona w dniu 11 września 2024 r. w interesie publicznym przez Pana Jakuba Perkowskiego, mająca na celu podjęcie działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych, albo krajowego prawodawstwa, nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Gródek do podejmowania "uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających naszą granicę".

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Gródek do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY GMINY

Monika Ratyńska

Załącznik do uchwały Nr VI/.../24

Rady Gminy Gródek

z dnia 28 października 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 11 września 2024 r. do Urzędu Gminy Gródek wpłynęła petycja złożona przez Pana Jakuba Perkowskiego w interesie publicznym mająca na celu podjęcie przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych albo krajowego prawodawstwa. Przedmiotem petycji jest wezwanie samorządowego organu, jakim jest w tym przypadku Rada Gminy Gródek, do podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych – a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnienia zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażenia woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniu 23 września 2024 r. oraz w dniu 15 października 2024 r. szczegółowo przeanalizowała wniesioną petycję.

Zgodnie z § 81 ust. 5 statutu Gminy Gródek, stanowiącego załącznik do uchwały Nr IV/28/03 Rady Gminy Gródek z dnia 11 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Gródek (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2020 r. poz. 2548), Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 października 2024 r. podjęła uchwałę Nr 2/24 w której postanowiła, iż przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Gródek do jej załatwienia.

Podstawę prawną przeciwdziałania utworzeniu na terenie gminy ośrodków dla imigrantów mógłby stanowić art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, czyli kompetencja z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Jednakże przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie mogą stanowić samodzielnej podstawy prawnej do podjęcia przez radę gminy ww. uchwały. Jak stwierdza T. Moll: „Domniemanie właściwości gminy we wszystkich sprawach publicznych nie stanowi samodzielnej podstawy do podejmowania jakichkolwiek działań, nie upoważnia również gminy do samodzielnego kreowania spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, ponieważ zgodnie z zasadą praworządności organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji)”. Koniecznym jest zatem istnienie w obrocie prawnym innej ustawy szczególnej, która regulowałaby kwestię tworzenia ośrodków dla imigrantów na terenie gminy. Analizie poddać należy również przepisy zawierające zadania zlecone gminie. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywania zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej. W tym miejscu można się odnieść do ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1504 z późn. zm.), która określa warunki wjazdu i przejazdu cudzoziemców przez RP oraz zasady, warunki i tryb udzielania cudzoziemcom ochrony na terytorium RP oraz organy właściwe w tych sprawach. Na podstawie art. 79 tejże ustawy, to Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców. Zatem ta ustawa także nie przekazuje w regulaminowym zakresie jakichkolwiek kompetencji gminie w odniesieniu do tzw. Paktu Migracyjnego.

Podkreślenia wymaga fakt, że jeśli Rada Gminy podjęłaby uchwałę wykraczającą poza jej kompetencje tj. zobowiązującą samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić

do tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, to taka uchwała podjęta bez podstawy prawnej zostałaby uznana za nieważną przez organ nadzoru (wyrok NSA z dnia 25.04.2017 r., sygn. akt I OSK 117/17).

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym jest uznanie, iż Rada Gminy Gródek nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.