

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-57/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 6 grudnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia**  
**Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty**  
**długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2039**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

**opiniuje z zastrzeżeniami sformułowanymi w uzasadnieniu**  
**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej**  
**Gminy Gródek na lata 2024 – 2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań**  
**na lata 2024-2039**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2039, zawartym w Zarządzeniu Nr 495/23 Wójta Gminy Gródek z dnia 15 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Gródek na 2024 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 496/23 z dnia 15 listopada 2023 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2039 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2024 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Gródek na 2024 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 39.626.561 zł, w tym dochody bieżące: 31.025.786 zł; dochody majątkowe: 8.600.775 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 41.665.970 zł, w tym wydatki bieżące: 31.016.581 zł; wydatki majątkowe: 10.649.389 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2.039.409 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 1.500.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 539.409 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2024 rok kwota przychodów wynosi 2.674.409 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 635.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 115.000 zł oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 520.000 zł. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2023 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 1.174.409 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024. Skład Orzekający podkreśla jednak, że wykazane w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za 2023 rok równe jest planowi za 3 kw. 2023 i nie uwzględnia ewentualnych przepływów finansowych w czwartym kwartale 2023 roku. Możliwość zaangażowania w budżecie roku 2024 przychodów wewnętrznych w wysokości 1.174.409 zł jest warunkowana zamknięciem roku 2023 deficytem budżetowym nie wyższym niż 2.896.728,24 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2024 zamyka się niewielką nadwyżką operacyjną, wynoszącą 9.205 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2039 wynika, iż w 2023 roku Gmina zaciągnie zobowiązania dłużne w kwocie 500.000 zł, a zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 9.136.642 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2024 rok zadłużenie Gminy wzrośnie i na koniec 2024 r. wyniesie 10.001.642 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2024 roku dług ma być spłacany do końca 2039 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2025-2039 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). W latach 2025-2038 zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 642.000-725.000 zł (na 2024 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 9.205 zł, a na 2039 rok w wysokości 474.642 zł). W całym okresie objętym Prognozą planuje się uzyskiwanie dochodów ze sprzedaży majątku, w łącznej kwocie wynoszącej 2.540.000 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a od 2030 roku różnica pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat zobowiązań i wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat jest minimalna (w latach 2030-2037 nie przekracza ona 0,5 %).

Z formalnego punktu widzenia spełniony jest wymóg realistyczności, o którym stanowi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z kolei stopień realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest dosyć ograniczona. Trzeba zaznaczyć, że długi, bo 16-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Skład Orzekający zastrzega zatem, że przyjęcie przez Radę budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy skutkujących dalszym wzrostem zadłużenia, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb Gminy, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia.

Uwzględniając dalszy przyrost zadłużenia Gminy, konieczność generowania od 2025 roku dodatnich wyników budżetu przeznaczanych na spłaty i ograniczania wydatków bieżących, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnia Objasnienia dołączone do projektu WPF i zastrzega konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2025 i 2035 suma wartości z kol. 1.2.1 i 1.2.2 jest wyższa od wartości wykazanej w kol. 1.2. Przy podejmowaniu uchwały w sprawie WPF należy również uaktualnić w WPF przewidywane wykonanie roku 2023 oraz w kol. 10.6 wykazać spłaty równe kwocie długu na koniec 2023 roku.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska