

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-57/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 6 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gródek
na 2024 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje z zastrzeżeniami sformułowanymi w uzasadnieniu
przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu
Gminy na 2024 oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie
deficytu budżetu Gminy.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Gródek na rok 2024 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Gródek Zarządzeniem Nr 496/23 z dnia 15 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2039, przyjętego Zarządzeniem Nr 495/23 z dnia 15 listopada 2023 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, zezm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXV/281/10 Rady Gminy Gródek dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gródek,

szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 39.626.561 zł, w tym dochody bieżące: 31.025.786 zł; dochody majątkowe: 8.600.775 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 41.665.970 zł, w tym wydatki bieżące: 31.016.581 zł; wydatki majątkowe: 10.649.389 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2.039.409 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 1.500.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 539.409 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2024 rok kwota przychodów wynosi 2.674.409 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 635.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 115.000 zł oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 520.000 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2023 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 1.174.409 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024. Skład Orzekający podkreśla jednak, że wykazane w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za 2023 rok równe jest planowi za 3 kw. 2023 i nie uwzględnia ewentualnych przepływów finansowych w czwartym kwartale 2023 roku. Możliwość zaangażowania w budżecie roku 2024 przychodów wewnętrznych w wysokości 1.174.409 zł jest warunkowana zamknięciem roku 2023 deficytem budżetowym nie wyższym niż 2.896.728,24 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2024 zamyka się niewielką nadwyżką operacyjną, wynoszącą 9.205 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2024 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa co następuje.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2039 wynika, iż w 2023 roku Gmina zaciągnie zobowiązania dłużne w kwocie 500.000 zł, a zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 9.136.642 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2024 rok zadłużenie Gminy wzrośnie i na koniec 2024 r. wyniesie 10.001.642 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2024 roku dług ma być spłacany do końca 2039 roku.

Z przedłożonego projektu WPF wynika, iż w 2024 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Skład Orzekający podkreśla, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a od 2030 roku różnica pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat zobowiązań i wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat jest minimalna (w latach 2030-2037 nie przekracza ona 0,5 %). Ponadto długi okres prognozowania obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Skład Orzekający zastrzega zatem, że przyjęcie przez Radę budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy skutkujących dalszym wzrostem zadłużenia, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb Gminy, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia.

Uwzględniając dalszy przyrost zadłużenia Gminy, konieczność generowania od 2025 roku dodatnich wyników budżetu przeznaczanych na spłaty i ograniczania wydatków bieżących, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnia Objasnienia dołączone do projektu WPF i zastrzega konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, iż właściwsze jest wykazywanie dochodów i wydatków ujętych w projekcie w rozdziale 60014 jako związanych z realizacją zadań własnych – jako realizowanych na podstawie porozumień z JST.

W załączniku inwestycyjnym, zad. nr 2, szacunkowa wartość zadania jest niższa niż suma wydatków dotychczas poniesionych i planowanych na rok 2024.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska